



**Crisi
finanziarie**



IFEL
SUPPORTO
COMUNE
PER LA GESTIONE
FINANZIARIA

Progetto IFEL

Interventi di supporto e prevenzione delle crisi finanziarie nei comuni

Comune di Racale (LE)

Analisi di contesto



Università
Ca' Foscari
Venezia

Indice

<i>Introduzione</i>	3
<i>Popolazione e bilancio demografico</i>	3
<i>Capitale umano</i>	7
<i>Occupazione e attività economica</i>	8

Le analisi contenute nel presente documento sono state realizzate dall'Università Ca' Foscari Venezia nell'ambito dell'Accordo di collaborazione tra IFEL Fondazione ANCI e il Dipartimento di Economia dell'Università Ca' Foscari Venezia.

Introduzione

La letteratura è ormai unanime nel sottolineare l'importanza di alcuni fattori nel ridurre il grado di vulnerabilità sociale di un territorio - *in primis* la struttura per età della popolazione e le dinamiche demografiche, il capitale umano, la partecipazione al mercato del lavoro, le attività produttive, la presenza di servizi, l'attrattiva del territorio e la capacità reddituale - rispetto ai quali i "fondamentali" del Comune di Racale presentano alcune criticità ma anche dei segnali positivi. Tra questi ultimi vi sono le risorse di attrazione turistica di cui esso dispone ed un aumento delle imprese che operano in numerosi settori tra cui quello dell'alloggio e ristorazione; inoltre, Racale continua ad essere una delle aree a maggior vocazione calzaturiera del territorio nazionale. Segnali ancora critici riguardano in particolare l'inserimento delle donne nel mondo del lavoro, con percentuali nettamente inferiori nel confronto con la popolazione maschile e, più in generale, dei redditi, che risultano essere mediamente più bassi rispetto alla media regionale e, in particolare, a quella nazionale. Con riferimento al rilancio degli investimenti pubblici, si cita in particolare l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede in Puglia vari investimenti da destinare al miglioramento della qualità dei servizi erogati in particolare nel campo dell'istruzione e della sanità, oltre che alla riduzione dei divari infrastrutturali e ad altri interventi che prevedono, tra gli altri, la garanzia di livelli essenziali di prestazioni sociali su tutto il territorio regionale. I benefici di tali misure dipenderanno anche dalla capacità di progettazione e dalla velocità di realizzazione degli interventi da parte dell'ente territoriale, tenuta conto la possibilità di conciliare un'offerta adeguata di servizi da parte degli enti territoriali pugliesi ivi compreso il Comune di Racale con il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Popolazione e bilancio demografico

La popolazione residente nel Comune di Racale si attesta nel 2022 a 10.630 unità, un dato in aumento se confrontato con il numero dei residenti nel 1982 (poco più di 9.000). In particolare, il trend che ha caratterizzato i quattro decenni considerati nell'analisi è sempre stato in crescita costante, ad eccezione dell'ultimo decennio nel quale vi è stato un lieve calo (Figura 1).

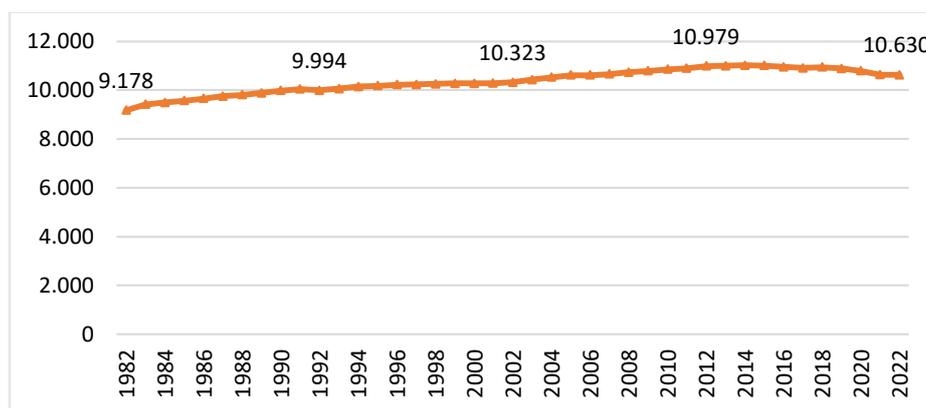


Figura 1 Popolazione residente al 1° gennaio nel Comune di Racale, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

La Figura 2 approfondisce questa dinamica confrontando i dati relativi al Comune di Racale con l'intero territorio della Provincia di Lecce e più in generale con la Regione Puglia. Il grafico presenta la variazione, in termini percentuali, della popolazione residente, indicata anche come *saldo demografico totale*¹, degli ultimi quattro decenni. Da questa analisi emerge che:

¹ Il saldo demografico è la variazione della popolazione nel tempo ed è la somma del saldo naturale (differenza tra nati e morti) e il saldo migratorio (numero di persone che vanno a risiedere in un altro territorio e numero di persone che vengono a risiedere nel territorio).

- l'aumento demografico complessivo interessa in primis il Comune di Racale (+16%), ma anche la provincia di Lecce, nonché la Regione Puglia, seppur la variazione percentuale dal 1982 al 2022 sia notevolmente più bassa in questi territori rispetto a quelle di Racale;
- Nel decennio più recente (2012-2022) Comune, Provincia e Regione hanno avuto un calo dei residenti, rispettivamente del 3,2%, 5,3% e 4,65%.

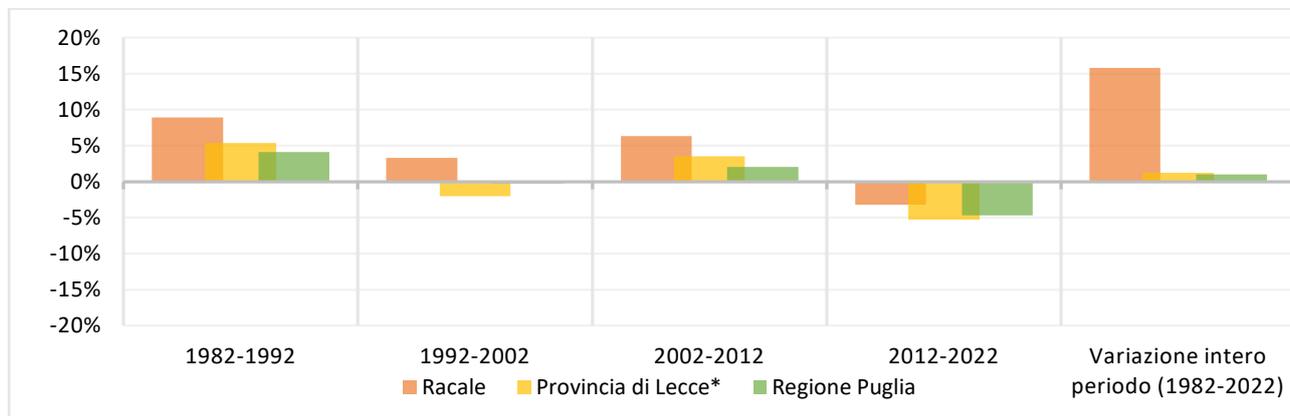


Figura 2 Saldo demografico totale in percentuale sulla popolazione residente di inizio periodo, analisi decennale, confronto con la Provincia di Lecce e la Regione Puglia. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Disaggregando il saldo demografico totale nelle sue componenti e cioè nel saldo naturale e nel saldo migratorio, notiamo ulteriori elementi di interesse. In merito al saldo naturale si può notare dalla Fig.3 come i nati fossero maggiori dei morti fino a poco dopo il 2012; il trend si è poi invertito con un saldo naturale negativo e in continuo calo, confermando una dinamica nazionale che già da qualche anno vede in larga parte della penisola i saldi naturali costantemente negativi. Per quanto riguarda il saldo migratorio nel Comune di Racale, cioè la differenza tra chi si iscrive all'anagrafe del comune e chi viene cancellato perché ha spostato la residenza in un altro comune o all'estero, si rilevano saldi positivi nel decennio 2002-2012 mentre saldi prevalentemente negativi nel decennio 2012-2022.

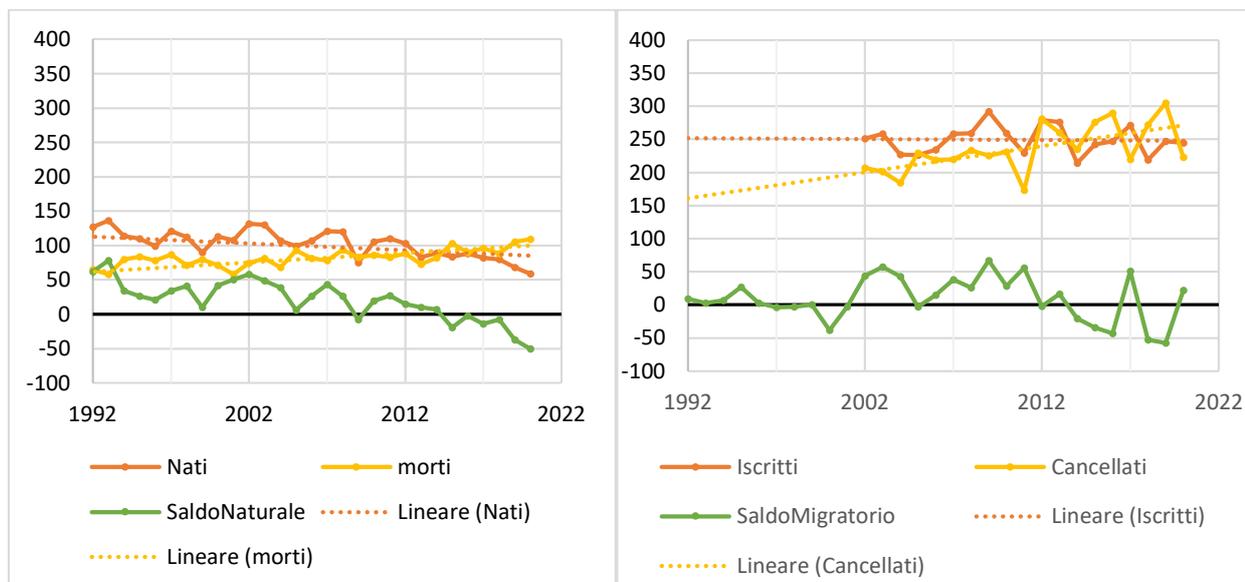


Figura 3 Saldo Naturale e saldo migratorio totale comune di Racale (1992-2022). Nostra elaborazione da dati demo.istat

Il recente calo del numero dei residenti nel Comune nel corso dell'ultimo decennio è stato determinato quindi sia dai saldi naturali negativi che da una dinamica migratoria che è risulta essere più negativa che positiva nell'ultimo periodo. I saldi naturali positivi hanno caratterizzato a lungo il territorio di Racale e ne hanno determinato un aumento della popolazione residente nei decenni precedenti, il calo della popolazione

nell'ultimo decennio può essere ricondotta invece all'avvicinarsi del saldo naturale allo 0 per poi proseguire in territorio negativo negli ultimi anni, conseguentemente sia all'aumento della mortalità che, come vedremo, è a sua volta fortemente influenzata dall'invecchiamento della popolazione residente, sia alla riduzione delle nascite.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variazione 1982-2022
<i>Popolazione</i>	9.178	9.994 (+8,9%*)	10.323 (+3,3%*)	10.979 (+6,4%*)	10.630 (-3,2%*)	+15,8%
<i><15 anni</i>	2.531	2.057	1.809	1.730	1.341	-47,0%
	27,6%	20,6%	17,5%	15,8%	12,6%	
<i>15-24 anni</i>	1.475	1.733	1.412	1.296	1.153	-21,8%
	16,1%	17,3%	13,7%	11,8%	10,9%	
<i>25-49 anni</i>	2.922	3.321	3.734	3.940	3.357	14,9%
	31,8%	33,2%	36,2%	35,9%	31,6%	
<i>50-64 anni</i>	1.327	1.657	1.755	1.944	2.318	74,7%
	14,5%	16,6%	17,0%	17,7%	21,9%	
<i>65-80 anni</i>	779	1.013	1.323	1.541	1.744	124,0%
	8,5%	10,1%	12,8%	14,0%	16,4%	
<i>>80 anni</i>	144	213	290	528	717	397,9%
	1,6%	2,1%	2,8%	4,8%	6,8%	
<i>totale</i>	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	

Figura 4 Popolazione residente per fasce d'età, comune di Racale (1982-2022). * var. decennale. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Negli ultimi 40 anni la composizione demografica risulta essersi profondamente mutata. In linea con un andamento nazionale rispetto al quale si riscontrano rare eccezioni, la popolazione del Comune di Racale ha subito negli ultimi decenni un trend di invecchiamento strutturale. Nel 2022 il 45% della popolazione residente risultava avere più di 50 anni; nel 1982 questa fascia di popolazione non rappresentava neanche il 25% del totale. L'età media, se paragonati gli anni 1982 e 2022, è passata da 32 anni a 45; la popolazione tra i 65 e gli 80 anni è aumentata del 124% e l'ultraottantenne è aumentata di quasi il 400%.

Concludiamo l'analisi demografica con alcuni indicatori di sintesi²:

- **l'Indice di vecchiaia** rappresenta il rapporto tra il numero di persone con almeno 65 anni e i residenti fino a 14 anni. Nel 1982 per ogni cento ragazzi fino ai 14 anni risiedevano appena 36 ultrasessantacinquenni; nel 2022 quest'ultimi sono 411 ogni 100 giovani;
- **l'Indice di ricambio della popolazione attiva** rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Nel caso di Racale l'indice nel 2022 è pari a 213 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana;
- **l'Indice di natalità** rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti. Dal 1992 nel Comune di Racale l'indice di natalità si è ridotto di quasi il 60%;
- **l'Indice di mortalità** rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti. Dal 1992 nel Comune di Racale l'indice di mortalità è aumentato del 55%.

² Su questi indicatori non si riscontrano significative differenze tra il Comune di Racale, la relativa Provincia e la regione Puglia, territori che presentano dei valori simili.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variazione 1982-2022
<i>Indice di Vecchiaia</i>	36%	60%	89%	120%	184%	411%
<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	37%	61%	89%	98%	116%	213%
<i>Indice di Natalità</i>	-	13	13	9	5	-57%
<i>Indice di Mortalità</i>	-	7	7	7	10	55%

Figura 5 Principali indici demografici comune di Racale, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Capitale umano

I dati sul grado di istruzione della popolazione residente tra i 25 e i 49 anni del Censimento permanente curato da Istat e relativi all'anno 2020, riportano un quadro positivo per quanto riguarda il Comune di Racale se confrontato con i dati relativi alla provincia di Lecce e alla Regione Puglia. La popolazione con un grado di istruzione pari o inferiore alla licenza media inferiore è poco più di un quarto, ed è maggiore nella popolazione maschile che in quella femminile. Poco meno del 20% della popolazione femminile tra i 25 e i 49 anni risulta avere almeno un titolo di studio pari alla laurea, una quota maggiore rispetto alla medesima popolazione maschile, in cui i laureati risultano essere appena il 12%. Al contrario, la quota di donne che possiedono un titolo di diploma tecnico superiore ITS o titolo equivalente è quasi il 6%, leggermente superiore rispetto alla popolazione maschile che risulta essere poco più del 4%.

<i>Territorio</i>	<i>Sesso</i>	<i>nessun titolo di studio</i>	<i>licenza di scuola elementare</i>	<i>licenza di scuola media inferiore o di avviamento professionale</i>	<i>diploma di istruzione secondaria di II grado o di qualifica professionale (corso di 3-4 anni) compresi IFTS</i>	<i>diploma di tecnico superiore ITS o titolo di studio terziario di primo livello</i>	<i>titolo di studio terziario di secondo livello e dottorato di ricerca</i>	<i>Totale complessivo</i>
<i>Comune Racale</i>	femmine	0,4%	2,6%	32,1%	40,2%	5,8%	18,9%	100,0%
	maschi	0,9%	3,4%	36,7%	42,8%	4,6%	11,6%	100,0%
	totale	0,6%	3,0%	34,4%	41,5%	5,2%	15,2%	100,0%
<i>Provincia di Lecce</i>	femmine	0,4%	2,6%	32,1%	40,2%	5,8%	18,9%	100,0%
	maschi	0,9%	3,4%	36,7%	42,8%	4,6%	11,6%	100,0%
	totale	0,6%	3,0%	34,4%	41,5%	5,8%	15,2%	100,0%
<i>Regione Puglia</i>	femmine	0,7%	2,9%	27,2%	42,6%	7,5%	19,2%	100,0%
	maschi	0,1%	3,2%	32,4%	45,6%	5,2%	12,7%	100,0%
	totale	0,8%	3,0%	29,8%	44,1%	6,3%	15,9%	100,0%
<i>Italia</i>	femmine	1,0%	1,9%	21,2%	45,3%	9,1%	21,6%	100,0%
	maschi	1,1%	2,3%	27,2%	48,2%	6,3%	14,9%	100,0%
	totale	1,1%	2,1%	24,2%	46,7%	7,7%	18,2%	100,0%

Figura 6 Grado di istruzione popolazione residente 25-49 anni, confronti territoriali, 2020. Fonte: Fonte: Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, Istat

Occupazione e attività economica

I dati presentati in tabella (Fig. 7) rappresentano una fotografia puntuale della condizione occupazionale della popolazione residente nel comune di Racale secondo le diverse condizioni occupazionali. I dati si riferiscono al 2019, ultimo dato disponibile, e quindi rappresentano la situazione occupazionale precedente allo scoppio della pandemia da Covid-19. La disaggregazione per classi di età ci permette in ogni caso di evidenziare le trasformazioni in atto relative alla condizione occupazionale femminile e maschile tra diverse generazioni. Da un punto vista generale si osserva che i tassi relativi a tutta la popolazione (ultima riga della tabella) fanno sintesi di situazioni molto eterogenee con riguardo alla condizione occupazionale. Rilevante il differenziale tra la quota di forza lavoro femminile e quella maschile, pari al 24,4%, che risulta maggiore se si considera la popolazione 50-64 anni (32,3%) rispetto alla popolazione 25-49 anni (24,7%). Anche la quota di casalinghe sulla popolazione risulta inferiore se consideriamo la popolazione femminile 25-49 anni rispetto alla fascia 50-64, rispettivamente 28,4% e 41,8% del totale delle donne appartenenti a quelle due fasce d'età. Segnali di una maggiore integrazione della popolazione femminile nelle dinamiche del mercato del lavoro, seppure anche sulle fasce d'età più giovani i livelli di occupazione siano ancora inferiori rispetto a quelli maschili.

	Classi di età	Non forze di lavoro	Casalinga /o	Studente/ ssa	Percettore/ricce di una o più pensioni	In altra condizione	Forze di lavoro	Occupato	In cerca di occupazione	Totale
Femmine	15-24 anni	79,3%	5,5%	64,9%	0,2%	8,7%	20,7%	11,8%	8,9%	100,0%
	25-49 anni	43,6%	28,4%	4,0%	1,3%	9,9%	56,4%	42,7%	13,7%	100,0%
	50-64 anni	58,7%	41,8%	0,1%	7,5%	9,3%	41,3%	34,3%	7,1%	100,0%
	Tot. F.	54,6%	29,1%	12,8%	3,2%	9,5%	45,4%	34,8%	10,7%	100,0%
Maschi	15-24 anni	72,0%	0,3%	56,0%	0,3%	15,4%	28,0%	18,4%	9,6%	100,0%
	25-49 anni	18,9%	1,2%	2,2%	2,6%	13,0%	81,1%	68,4%	12,7%	100,0%
	50-64 anni	26,5%	2,0%	0,1%	12,4%	12,0%	73,5%	65,0%	8,5%	100,0%
	Tot. M.	30,2%	1,3%	10,5%	5,4%	13,1%	69,8%	59,0%	10,8%	100,0%
Totale	15-24 anni	75,6%	2,9%	60,4%	0,3%	12,1%	24,4%	15,1%	9,2%	100,0%
	25-49 anni	31,1%	14,7%	3,1%	1,9%	11,4%	68,9%	55,7%	13,2%	100,0%
	50-64 anni	43,0%	22,4%	0,1%	9,9%	10,6%	57,0%	49,3%	7,8%	100,0%
	Tot. M. F.	42,4%	15,3%	11,6%	4,3%	11,3%	57,6%	46,8%	10,8%	100,0%

Figura 7 Distribuzione per classi di età e sesso della condizione occupazionale, residenti 15-64 anni Comune di Racale, 2020. Totali per riga. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, istat

Il tasso di occupazione del comune di Racale risulta essere quasi il 58%, valore molto simile alla Provincia di Lecce (60%) e alla Regione Puglia (61%); anche se inferiore se confrontata con i dati nazionali (69%).

	Non forze di lavoro	Forze di lavoro	Occupato	In cerca di occupazione	Totale
<i>Racale</i>	42,4%	57,6%	46,8%	10,8%	100,0%
<i>Provincia di Lecce</i>	39,6%	60,4%	50,0%	10,4%	100,0%
<i>Regione Puglia</i>	39,4%	60,6%	49,5%	11,1%	100,0%
<i>Italia</i>	31,4%	68,6%	59,3%	9,3%	100,0%

Figura 8 Condizione professionale popolazione residente 15-64 anni, confronti territoriali, 2019. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, istat

Il Comune Racale si caratterizza per una forte presenza di aziende del *commercio*, del settore *costruzioni*, delle *attività manifatturiere* e delle *attività professionali*.

<i>Settori economici</i>	Imprese Attive 2020	% su totale Comune 2020	Addetti totali 2020	% su totale comune	Variazione del numero delle imprese dal 2015	Variazione del numero degli addetti dal 2015
G commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	307	29,1%	736	29,0%	-3,2%	5,5%
F costruzioni	169	16,0%	326	12,8%	4,3%	34,3%
C attività manifatturiere	136	12,9%	466	18,4%	-3,6%	12,1%
M attività professionali	130	12,3%	166	6,5%	21,5%	22,1%
I attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	84	8,0%	224	8,8%	23,5%	24,2%
Q sanità e assistenza sociale	61	6,8%	269	10,6%	35,6%	128,8%
S altre attività di servizi	44	4,2%	85	3,4%	7,3%	33,7%
N noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	32	3,0%	57	2,3%	45,5%	-59,6%
L attività immobiliari	20	1,9%	26	1,0%	-13,0%	-15,9%
J servizi di informazione e comunicazione	18	1,7%	33	1,3%	50,0%	40,3%
K attività finanziarie e assicurative	16	1,5%	38	1,5%	0,0%	25,2%
H trasporto e magazzinaggio	14	1,3%	31	1,2%	-22,2%	-41,6%
R attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	14	1,3%	67	2,6%	16,7%	1,5%
P istruzione	8	0,8%	7	0,3%	60,0%	15,9%
E fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	2	0,2%	9	0,4%	-50,0%	-40,6%
Totale	1056	100,0%	2541	100,0%	6,1%	14,3%

Figura 9 Quota di addetti per settore economico (Classificazione ATECO), confronti territoriali, 2020. Non si considera il settore primario e la Pubblica Amministrazione. Fonte: Nostra elaborazione da ASIA – UL Istat

Dalla tabella sopra riportata si può notare che, nel 2020, il settore con il più alto numero di aziende nel Comune di Racale sia quello del *commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli*, il quale rappresenta quasi il 30% delle imprese attive sul territorio. Il numero di imprese in questo settore si è ridotto del 3,2% dal 2015 al 2020; seppure, il numero di addetti sia aumentato di oltre il 5% nel medesimo periodo. Un andamento simili a quello riscontrato con riferimento al settore delle *attività manifatturiere*, in cui a fronte di una diminuzione del numero di imprese, gli addetti risultano essere maggiori nel 2020 rispetto al 2015. Quello delle *costruzioni* è il secondo settore economico per numerosità di aziende ed ha avuto una

variazione positiva rispetto al 2015 del 4% del numero imprese aperte nel territorio e un aumento di oltre il 34% degli addetti che vi lavorano. Un altro settore che occupa una percentuale consistente di lavoratori nel territorio del Comune è quello delle *attività professionali* su cui si registra una variazione positiva dal 2015 di oltre il 20% sia per addetti che per numero di imprese. I *servizi di alloggio e di ristorazione* rappresentano l'8% delle imprese attive ed anche in questo settore si riscontra un andamento positivo rispetto al numero delle imprese e degli addetti.

Tra i settori economici in calo: il *trasporto e magazzinaggio* e quello delle *attività immobiliari*.

Principali fonti dei dati

Dati demografici e sulla popolazione

Statistiche demografiche – Istat, demo.istat.it

Capitale Umano:

Censimento Permanente – Istat, dati-censimentipermanenti.istat.it/

Occupazione e attività economica:

Censimento Permanente Istat, daticensimentipermanenti.istat.it/

Registro statistico delle unità locali, dati.istat.it/