



**Crisi
finanziarie**



IFEL
SUPPORTO
COMUNE
PER LA GESTIONE
FINANZIARIA

Progetto IFEL

Interventi di supporto e prevenzione delle crisi finanziarie nei comuni

Comune di Pachino (SR)

Analisi di contesto



Università
Ca' Foscari
Venezia

Indice

<i>Introduzione</i>	3
<i>Popolazione e bilancio demografico</i>	3
<i>Capitale umano</i>	7
<i>Occupazione e attività economica</i>	8

Le analisi contenute nel presente documento sono state realizzate dall'Università Ca' Foscari Venezia nell'ambito dell'Accordo di collaborazione tra IFEL Fondazione ANCI e il Dipartimento di Economia dell'Università Ca' Foscari Venezia.

Introduzione

La letteratura è ormai unanime nel sottolineare l'importanza di alcuni fattori nel ridurre il grado di vulnerabilità sociale di un territorio - *in primis* la struttura per età della popolazione e le dinamiche demografiche, il capitale umano, la partecipazione al mercato del lavoro, le attività produttive, la presenza di servizi, l'attrattività del territorio e la capacità reddituale - rispetto ai quali i "fondamentali" del Comune di Pachino presentano alcune criticità, tra cui una quota rilevante della popolazione che risulta avere un grado di istruzione pari o inferiore alla licenza media inferiore, livelli occupazionali più bassi delle medie regionali e nazionale e dichiarazioni dei redditi ancora molto concentrate sulle fasce relativamente più basse; ma anche dei segnali positivi, tra cui in particolare l'espansione delle attività economiche sia per numero di imprese che per addetti medi e le importanti risorse turistiche di cui il territorio dispone. Con riferimento a queste ultime, il Comune ha degli indici elevati di *attività economiche connesse al turismo*, le quali tuttavia non sono accompagnate da un'adeguata offerta e soprattutto intensità di domanda turistica. Si aggiunge inoltre un quadro congiunturale che vede il rilancio degli investimenti pubblici. Si cita in particolare l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede in Sicilia vari investimenti da destinare al miglioramento della qualità dei servizi erogati in particolare nel campo dell'istruzione e della sanità e ad altri interventi che prevedono, *inter alia*, la garanzia di livelli essenziali di prestazioni sociali su tutto il territorio regionale. I benefici di tali misure dipenderanno anche dalla capacità di progettazione e dalla velocità di realizzazione degli interventi da parte dell'ente territoriale, tenuta conto la possibilità di conciliare un'offerta adeguata di servizi da parte degli enti territoriali siciliani ivi compreso il comune di Pachino con il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Popolazione e bilancio demografico

La popolazione residente nel Comune di Pachino, come dimostra anche il grafico della Figura 1, ha avuto un andamento costante negli anni dal 1982 al 2022 e nel 2022 si attesta a 21.500 unità, un lieve calo rispetto alla popolazione residente nel 2012 (Figura 1).

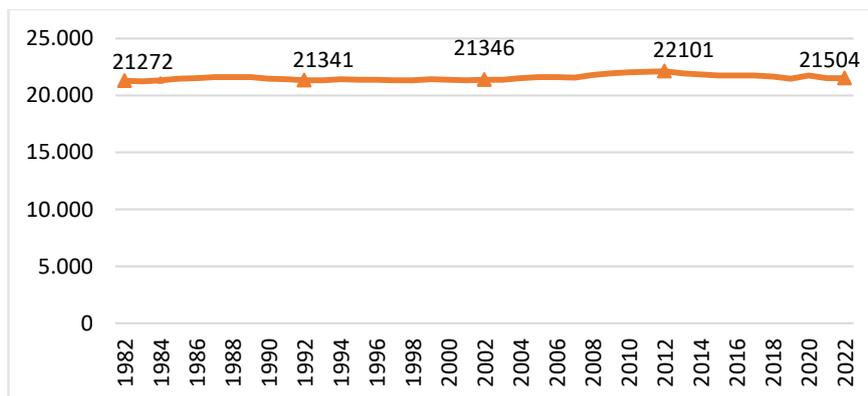


Figura 1 Popolazione residente al 1° gennaio nel Comune di Pachino, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

La Figura 2 approfondisce questa dinamica confrontando i dati relativi al Comune di Pachino con l'intero territorio della Provincia di Siracusa e, più in generale, con la Regione Sicilia. Il grafico mostra la variazione in termini percentuali sulla popolazione residente del saldo demografico totale¹ degli ultimi quattro decenni. Da questa analisi emerge che:

¹ Il saldo demografico è la variazione della popolazione nel tempo ed è la somma del saldo naturale (differenza tra nati e morti) e il saldo migratorio (differenza tra il numero di persone che vanno a risiedere in un altro territorio e il numero di persone che vengono a risiedere nel territorio).

- Tra il 1982 e il 2022 il calo demografico, se confrontata la popolazione residente nel 2022 con quella del 1982, non interessa il Comune di Pachino, il quale ha avuto una variazione positiva di oltre l'1%, ma la relativa Provincia (-2,7%) e Regione (-2,1%).
- nel decennio tra il 2012-2022 vi è stato il calo maggiore di popolazione residente sia nel Comune che nella rispettiva provincia e Regione;

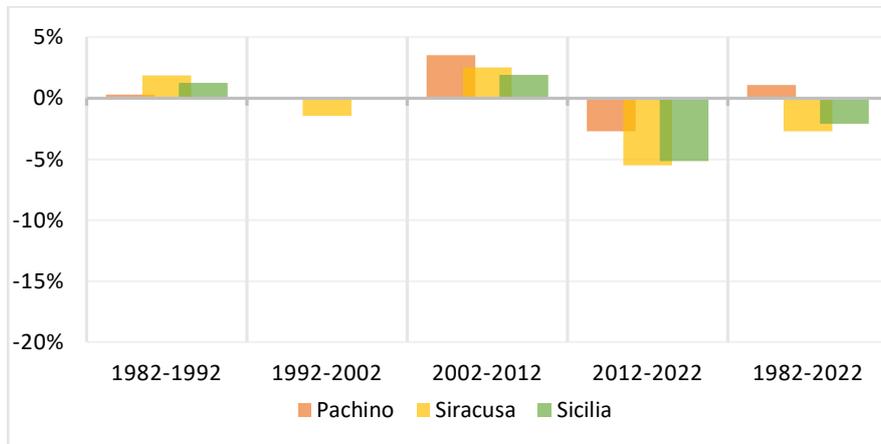


Figura 2 Saldo demografico totale in percentuale sulla popolazione residente di inizio periodo, analisi decennale, confronto con la provincia di Pachino e la Regione Sicilia. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Disaggregando il saldo demografico totale nelle sue componenti, cioè nel saldo naturale e nel saldo migratorio, notiamo ulteriori elementi di interesse. Nell'ultimo decennio nel Comune di Pachino il numero dei morti ha superato il numero dei nati vivi e il saldo naturale ha subito, fin dal 2011, un andamento in larga parte negativo, seppur nel 2022 questa differenza si sia quasi azzerata. Il saldo migratorio nel Comune, cioè la differenza tra chi si iscrive all'anagrafe del comune e chi viene cancellato perché ha spostato la residenza in un altro comune o all'estero, risulta non avere una particolare linea di tendenza; seppure tra il 2012 e il 2022 è stato più frequentemente negativo che positivo.

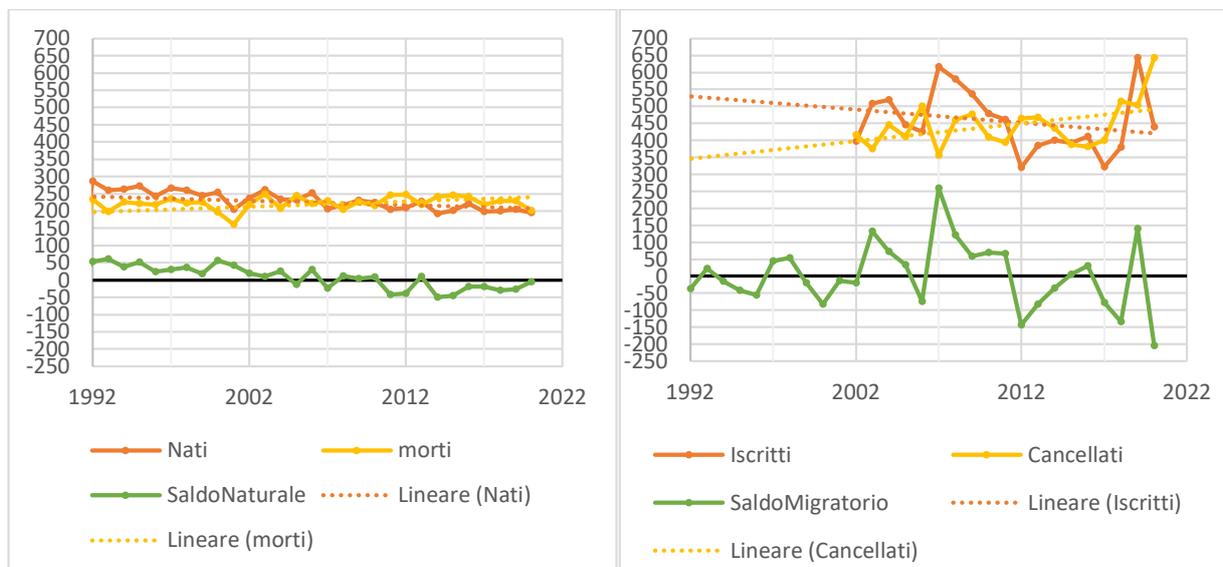


Figura 3 Saldo Naturale e saldo migratorio totale Comune di Pachino (1992-2022). Nostra elaborazione da dati demo.istat

Il calo demografico relativo all'ultimo decennio sembra essere il frutto sia del saldo naturale, sia saldo migratorio; entrambi negli ultimi anni, tendenzialmente negativi.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variatione popolazione 1982-2022
Popolazione	21.272	21.341 (0,3%) *	21.346 (0,0%) *	22.101 (3,5%) *	21.504 (-2,7%) *	1,09%
<15 anni	5.716	4.577	4.147	3.778	3.372	-41,6%
	26,9%	21,5%	19,4%	17,1%	15,7%	
15-24 anni	3.204	3.341	2.616	2.488	2.305	-28,8%
	15,1%	15,7%	12,3%	11,3%	10,7%	
25-49 anni	5.911	6.732	7.642	8.044	7.149	19,6%
	27,8%	31,5%	35,8%	36,4%	33,2%	
50-64 anni	3.621	3.362	3.385	3.988	4.629	26,5%
	17,0%	15,6%	15,9%	18,0%	21,5%	
65-80 anni	2.474	2.864	2.878	2.825	3.070	22,8%
	11,6%	13,4%	13,5%	12,8%	14,3%	
>80 anni	346	465	678	978	979	179,9%
	1,6%	2,2%	3,2%	4,4%	4,6%	
Totale	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	

Figura 4 Popolazione residente per fasce d'età, comune di Pachino (1982-2022). * var. decennale. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Negli ultimi 40 anni la composizione demografica risulta profondamente mutata. In linea con un andamento nazionale rispetto al quale si riscontrano rare eccezioni, la popolazione del Comune di Pachino ha subito negli ultimi decenni un trend di invecchiamento strutturale. Nel 2022 il 26% della popolazione residente risulta avere tra i 50 e i 64 anni; nel 1982 questa fascia di popolazione valeva appena il 17%. L'età media è passata da 35 anni a 42, la popolazione tra i 65 e gli 80 è aumentata quasi del 24%; quella ultraottantenne ha invece avuto un incremento di quasi il 180%. Al contrario, la popolazione avente meno di 15 anni è diminuita di oltre il 40%, mentre quella dai 15-24 ha avuto una variazione negativa di quasi il 30%.

Concludiamo l'analisi demografica con alcuni indicatori di sintesi²:

- **l'Indice di vecchiaia** rappresenta il rapporto tra il numero di persone con almeno 65 anni e i residenti fino a 14 anni. Nel 1982 per ogni cento ragazzi fino ai 14 anni risiedevano appena 49 ultrasessantacinquenni, nel 2022 questi sono 120;
- **l'Indice di ricambio della popolazione attiva** rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Nel caso di Pachino l'indice nel 2022 è pari a 117 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana, rispetto al 1982 dove questo indice era pari a 53;
- **l'indice di natalità** rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti. Dal 1982 nel Comune di Pachino l'indice di natalità si è ridotto di oltre il 31%;
- **l'indice di mortalità** rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti. Dal 1982 nel Comune di Pachino l'indice di mortalità è diminuito del 18%.

² Su questi indicatori non si riscontrano significative differenze tra il Comune di Pachino, la relativa provincia e la regione Sicilia, territori che presentano dei valori simili.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variazione 1982-2022
<i>Indice di Vecchiaia</i>	49	73	86	101	120	49%
<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	54%	65%	77%	91%	118%	54%
<i>Indice di Natalità</i>	-	13	11	9	9	-31%
<i>Indice di Mortalità</i>	-	11	10	10	9	-18%

Figura 5 Principali indici demografici Comune di Pachino, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Capitale umano

Secondo i dati sul grado di istruzione della popolazione residente tra i 25 e i 49 anni del Censimento permanente curato da Istat e relativi all'anno 2020, la quota di popolazione del Comune di Pachino con un grado di istruzione pari o inferiore alla licenza media è del 45%, dato superiore rispetto ai valori nazionali (27%), a quelli provinciali (34%), e regionali (36%), ed è maggiore nella popolazione maschile (48%) rispetto a quella femminile (43%). L'11% della popolazione femminile di Pachino, tra i 25 e i 49 anni, risulta avere almeno una laurea; una quota maggiore rispetto alla popolazione maschile del medesimo Comune che si attesta al di sotto dell'8%. Queste percentuali sono inferiori rispetto sia ai dati provinciali, sia a quelli regionali e nazionali. Inoltre maggiore rispetto ai maschi, seppur con una minima differenza, è anche la quota di donne che possiedono un titolo di diploma tecnico superiore ITS o titolo equivalente.

<i>Territorio</i>	<i>Sesso</i>	<i>nessun titolo di studio</i>	<i>licenza di scuola elementare</i>	<i>licenza di scuola media inferiore o di avviamento professionale</i>	<i>diploma di istruzione secondaria di II grado o di qualifica professionale (corso di 3-4 anni) compresi IFTS</i>	<i>diploma di tecnico superiore ITS o titolo di studio terziario di primo livello</i>	<i>titolo di studio terziario di secondo livello e dottorato di ricerca</i>	<i>Totale complessivo</i>
<i>Comune Pachino</i>	femmine	1,2%	6,5%	34,9%	40,9%	5,4%	11,0%	100,00%
	maschi	2,8%	7,3%	37,6%	41,2%	3,4%	7,7%	100,00%
	totale	2,0%	6,9%	36,3%	41,1%	4,4%	9,3%	100,00%
<i>Provincia di Siracusa</i>	femmine	0,80%	3,4%	27,1%	45,5%	6,9%	16,4%	100,00%
	maschi	1,2%	4,2%	30,5%	47,7%	5,2%	11,3%	100,00%
	totale	1,0%	3,8%	28,8%	46,6%	6,0%	13,8%	100,00%
<i>Regione Sicilia</i>	femmine	0,8%	3,2%	29,3%	42,1%	6,9%	17,7%	100,00%
	maschi	1,1%	3,9%	33,9%	44,2%	5,1%	11,9%	100,00%
	totale	1,0%	3,6%	31,6%	43,2%	6,0%	14,8%	100,00%
<i>Italia</i>	femmine	1,0%	1,9%	21,0%	45,3%	9,1%	21,6%	100,00%
	maschi	1,2%	2,3%	27,1%	48,3%	6,3%	14,9%	100,00%
	totale	1,1%	2,1%	24,1%	46,8%	7,7%	18,3%	100,00%

Figura 6 Grado di istruzione popolazione residente 25-49 anni, confronti territoriali, 2020. Fonte: Fonte: Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, Istat

Occupazione e attività economica

I dati presentati in tabella (Fig.7) rappresentano una fotografia puntuale della condizione occupazionale della popolazione residente nel Comune di Pachino. I dati si riferiscono al 2020, ultimo dato disponibile, e quindi rappresentano la situazione occupazionale precedente allo scoppio della pandemia da Covid-19. La disaggregazione per classi di età ci permette in ogni caso di evidenziare le trasformazioni in atto relative alla condizione occupazionale femminile e maschile tra diverse generazioni. Da un punto vista generale si osserva che i tassi relativi a tutta la popolazione (ultima riga della tabella) fanno sintesi di situazioni molto eterogenee con riguardo alla condizione occupazionale. Molto rilevante il differenziale tra la quota di forza lavoro femminile e quella maschile, superiore del 25%, che risulta molto simile se si considera la popolazione 50-64 anni (29%) rispetto alla popolazione 25-49 anni (28%). La quota di casalinghe, che complessivamente risultano essere oltre un terzo della popolazione femminile del Comune, risulta leggermente inferiore, seppur siano valori ancora molto alti, se consideriamo la popolazione femminile 25-49 anni (37%) rispetto alla fascia 50-64 (45%). Vi è anche un 11% di giovanissime, di un'età compresa tra i 15 e i 24 anni, che si dichiarano essere casalinghe. È interessante notare che le differenze di genere relative alla popolazione in cerca di lavoro tra 25 e i 49 anni è molto ridotta, se confrontato con il differenziale presente invece tra le quote di occupati. Una quota crescente di donne, pertanto, si dichiara in cerca di lavoro ma fatica a trovare nel mercato offerte congrue.

	Classi di età	Non forze di lavoro	Casaling a/o	Studente /ssa	Percepo re/rice di una o più pensioni	In altra condizio ne	Forze di lavoro	Occupato	In cerca di occupazione	Totale
Femmine	15-24 anni	77,2%	11,4%	57,7%	0,2%	7,9%	22,8%	9,5%	13,9%	100,0%
	25-49 anni	50,6%	36,6%	3,3%	0,9%	9,8%	49,4%	34,8%	14,7%	100,0%
	50-64 anni	58,3%	45,4%	0,0%	4,0%	8,9%	41,7%	35,0%	6,8%	100,0%
	Tot. F.	57,6%	35,1%	11,6%	1,7%	9,2%	42,4%	30,5%	11,9%	100,0%
Maschi	15-24 anni	66,2%	0,8%	45,9%	0,4%	19,2%	33,8%	21,3%	12,5%	100,0%
	25-49 anni	22,6%	2,0%	1,6%	1,8%	17,2%	77,4%	62,7%	15,0%	100,0%
	50-64 anni	29,2%	2,6%	0,00%	9,5%	17,1%	70,8%	61,0%	9,9%	100,0%
	Tot. M.	32,5%	2,0%	9,1%	3,9%	17,5%	67,5%	54,5%	13,0%	100,0%
Totale	15-24 anni	71,3%	5,7%	51,4%	0,3%	14,0%	28,7%	15,9%	12,8%	100,0%
	25-49 anni	35,9%	18,4%	2,4%	1,4%	13,7%	64,1%	49,3%	14,9%	100,0%
	50-64 anni	43,6%	23,7%	0,0%	6,8%	13,0%	56,5%	48,1%	8,3%	100,0%
	Tot. M. F.	44,9%	17,8%	10,3%	2,9%	13,5%	55,5%	43,0%	12,5%	100,0%

Figura 7 Distribuzione per classi di età e sesso della condizione occupazionale, residenti 15-64 anni Comune di Pachino, 2020. Totali per riga. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, istat

Rapportati ai livelli medi nazionali, i tassi di occupazione del comune di Pachino, nella popolazione tra i 15 e i 64 anni, sono, con una percentuale del 43%, allineati rispetto a quelli della relativa provincia (44,5%) e regione (44,3%), seppure la percentuale sia ancora inferiore rispetto alla media nazionale (59%).

	<i>Non forze di lavoro</i>	<i>Forze di lavoro</i>	<i>Occupato</i>	<i>In cerca di occupazione</i>	<i>Totale</i>
Pachino	44,5%	55,5%	43,0%	12,5%	100,0%
Provincia di Siracusa	40,4%	59,6%	44,5%	15,1%	100,0%
Regione Sicilia	39,8%	60,2%	44,3%	15,9%	100,0%
Italia	31,4%	68,6%	59,3%	9,3%	100,0%

Figura 8 Condizione professionale popolazione residente 15-64 anni, confronti territoriali, 2020. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, istat

Il Comune Pachino si caratterizza per una forte presenza di aziende del *commercio, servizi di alloggio e ristorazione e attività professionali*. Tra il 2015 e il 2020 si è registrato un significativo aumento degli addetti relativi ad imprese operanti nel territorio del comune di Pachino (17,7%) e un aumento del numero delle imprese (12,1%).

<i>Settori economici</i>	<i>Imprese Attive 2020</i>	<i>% su totale Comune 2020</i>	<i>Addetti totali 2020</i>	<i>% su totale comune</i>	<i>Variazione del numero delle imprese dal 2015</i>	<i>Variazione del numero degli addetti dal 2015</i>
G commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	387	32,7%	827	32,1%	2,1%	25,0%
I attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	154	13,0%	424	16,5%	18,5%	31,3%
M attività professionali	150	12,7%	169	6,6%	26,1%	6,5%
F costruzioni	122	10,3%	246	9,6%	-1,6%	36,7%
Q sanità e assistenza sociale	97	8,2%	211	8,2%	26,0%	26,2%
C attività manifatturiere	88	7,4%	263	10,2%	15,8%	5,0%
S altre attività di servizi	54	4,6%	90	3,5%	25,6%	28,5%
H trasporto e magazzinaggio	31	2,6%	69	2,7%	55,0%	30,9%
N noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	28	2,4%	32	1,3%	75,0%	13,6%
K attività finanziarie e assicurative	22	1,9%	109	4,2%	0,0%	41,2%
L attività immobiliari	14	1,2%	15	0,6%	0,0%	-11,3%
R attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	12	1,0%	20	0,8%	-20,0%	-0,5%
J servizi di informazione e comunicazione	10	0,8%	12	0,5%	0,0%	-37,3%
P istruzione	9	0,8%	30	1,2%	200,0%	447,2%
E fornitura di acqua reti fognarie, attività di gestione dei rifiuti e risanamento	5	0,4%	54	2,1%	0,0%	33,6%
D fornitura di energia elettrica, gas, vapore e aria condizionata	1	0,1%	2	0,1%	-66,7%	-44,8%
B estrazione di minerali da cave e miniere	1	0,1%	1	0,1%	0,0%	-2,0%
Totale	20.842	100,0%	2.574	100,0%	12,1%	17,7%

Figura 9 Quota di addetti per settore economico (Classificazione ATECO), confronti territoriali, 2021. Non si considera il settore primario e la Pubblica Amministrazione. Fonte: Nostra elaborazione da ASIA – UL Istat

Il settore del *commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli* ricopre il 33% delle imprese presenti sul territorio, campo su cui si registra, dal 2015 al 2020, un aumento del numero di imprese del 2%, in concomitanza con un aumento del personale del 25%.

Le imprese operanti nelle *attività di alloggio e ristorazione* occupano il 13% del totale; inoltre queste sono aumentate del 18% e i relativi addetti hanno avuto un incremento del 31% nel quinquennio 2015-2020.

Le *attività professionali* sono il terzo settore per numero di imprese nel Comune registrano una variazione positiva del 26% per quanto riguarda il numero imprese e del 7% per quanto riguarda gli addetti.

Il settore delle Costruzioni, a fronte di una piccola diminuzione del numero di imprese (-1,6%), ha avuto un forte aumento degli addetti 36,7%.

Principali fonti dei dati

Dati demografici e sulla popolazione

Statistiche demografiche – Istat, demo.istat.it

Capitale Umano:

Censimento Permanente – Istat, dati-censimentipermanenti.istat.it/

Occupazione e attività economica:

Censimento Permanente Istat, daticensimentipermanenti.istat.it/

Registro statistico delle unità locali, dati.istat.it/