



**Crisi
finanziarie**



**IFEL
SUPPORTO
COMUNE
PER LA GESTIONE
FINANZIARIA**

Progetto IFEL

Interventi di supporto e prevenzione delle crisi finanziarie nei comuni

***Comune di Balestrate
(PA)***

Analisi di contesto



Università
Ca' Foscari
Venezia

Indice

<i>Introduzione</i>	3
<i>Popolazione e bilancio demografico</i>	3
<i>Capitale umano</i>	7
<i>Occupazione e attività economica</i>	8

Le analisi contenute nel presente documento sono state realizzate dall'Università Ca' Foscari Venezia nell'ambito dell'Accordo di collaborazione tra IFEL Fondazione ANCI e il Dipartimento di Economia dell'Università Ca' Foscari Venezia.

Introduzione

La letteratura è ormai unanime nel sottolineare l'importanza di alcuni fattori nel ridurre il grado di vulnerabilità sociale di un territorio - *in primis* la struttura per età della popolazione e le dinamiche demografiche, il capitale umano, la partecipazione al mercato del lavoro, le attività produttive, la presenza di servizi, l'attrattività del territorio e la capacità reddituale - rispetto ai quali i "fondamentali" del Comune di Balestrate presentano alcune criticità, tra cui una diminuzione delle nascite e una forte riduzione della popolazione giovanile, oltre che una quota consistente di residenti non diplomati e un valore elevato di donne, anche giovani, casalinghe; ma anche dei segnali positivi tra cui l'attrattività turistica dovuta al notevole patrimonio naturalistico, la vicinanza con Palermo e al relativo aeroporto, in un quadro congiunturale che vede il rilancio degli investimenti pubblici. Si cita in particolare l'attuazione del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR), che prevede in Campania vari investimenti da destinare al miglioramento della qualità dei servizi erogati in particolare nel campo dell'istruzione e della sanità e ad altri interventi che prevedono, *inter alia*, la garanzia di livelli essenziali di prestazioni sociali su tutto il territorio regionale. I benefici di tali misure dipenderanno anche dalla capacità di progettazione e dalla velocità di realizzazione degli interventi da parte dell'ente territoriale, tenuta conto la possibilità di conciliare un'offerta adeguata di servizi da parte degli enti territoriali campani ivi compreso il comune di Balestrate con il mantenimento degli equilibri di bilancio.

Popolazione e bilancio demografico

La popolazione residente nel Comune di Balestrate, come dimostra anche il grafico della Figura 1, ha avuto un aumento tra il 1982 e il 2022, seppure un primo calo della popolazione si è verificato nei primi anni duemila, seguito, in particolare nel 2005, da un aumento significativo fino al 2011, seguito da un secondo calo negli anni più recenti. (Figura 1).

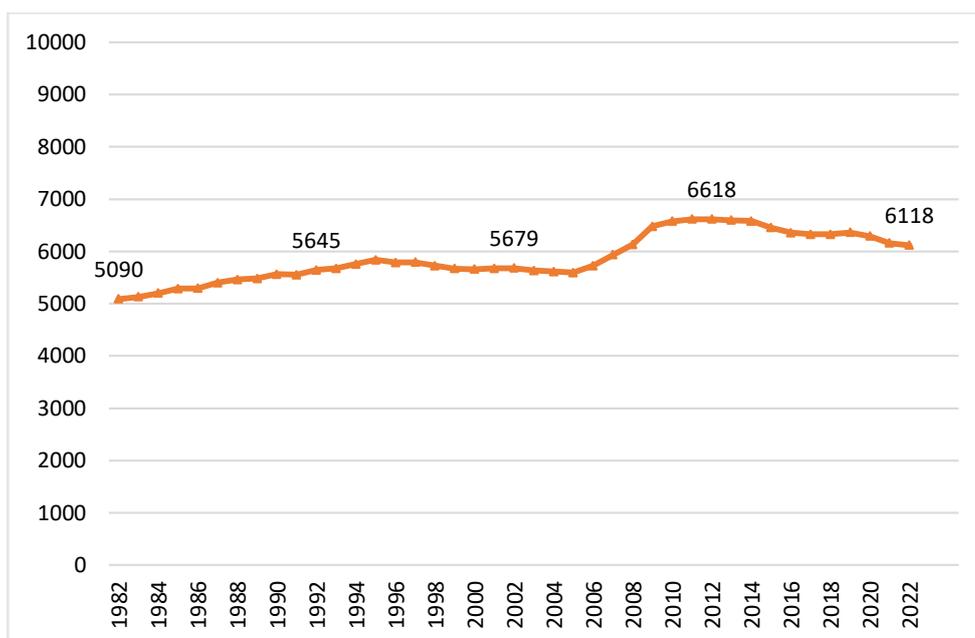


Figura 1 Popolazione residente al 1° gennaio nel Comune di Balestrate, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

La Figura 2 approfondisce questa dinamica confrontando i dati relativi al Comune di Balestrate con l'intero territorio della Città Metropolitana di Palermo e, più in generale, con la Regione Sicilia. Il grafico mostra la

variazione in termini percentuali sulla popolazione residente del saldo demografico totale¹ degli ultimi quattro decenni. Da questa analisi emerge che:

- il calo demografico più elevato del Comune di Balestrate è avvenuto nell'intervallo 2012-2022 (quasi l'8 %). Sempre in questi dieci anni, la relativa Città Metropolitana e Regione hanno subito cali della popolazione minori (attorno al 4 e 5%).
- Se confrontata con quella del 1982, la popolazione del 2022 residente nel Comune di Balestrate è aumentata del 20%. Nello stesso periodo la Città Metropolitana di Palermo e la Regione Sicilia sono rimaste pressoché invariate.

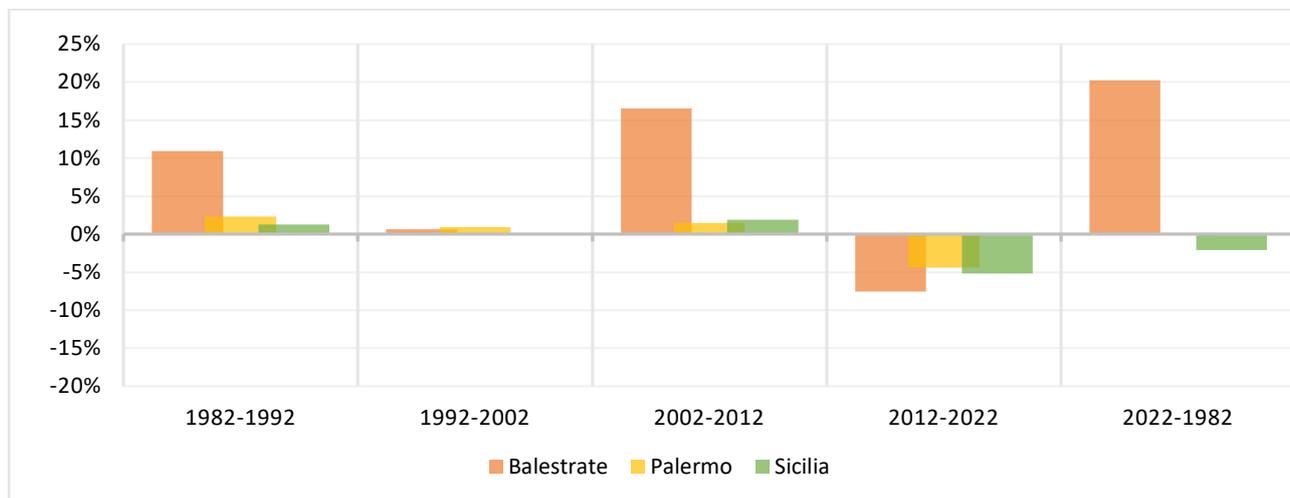


Figura 2 Saldo demografico totale in percentuale sulla popolazione residente di inizio periodo, analisi decennale, confronto con la Città Metropolitana di Palermo e la Regione Sicilia. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Disaggregando il saldo demografico totale nelle sue componenti e cioè nel saldo naturale e nel saldo migratorio, notiamo ulteriori elementi di interesse. Negli ultimi due decenni nel comune di Balestrate il numero dei nati vivi e dei morti è rimasto sostanzialmente stabile e il saldo naturale in prossimità dell'equilibrio, seppure nell'ultimo decennio si individua una tendenza negativa per l'aumento del numero dei morti. Il saldo migratorio nel comune di Balestrate, cioè la differenza tra chi si iscrive all'anagrafe del comune e chi viene cancellato perché ha spostato la residenza in un altro comune o all'estero, ha visto in

¹ Il saldo demografico è la variazione della popolazione nel tempo ed è la somma del saldo naturale (differenza tra nati e morti) e il saldo migratorio (differenza tra il numero di persone che vanno a risiedere in un altro territorio e il numero di persone che vengono a risiedere nel territorio).

particolare tra il 2006 e il 2008 un forte afflusso di nuovi residenti. Nell'ultimo decennio la dinamica risulta essersi invece riportata vicino all'equilibrio.

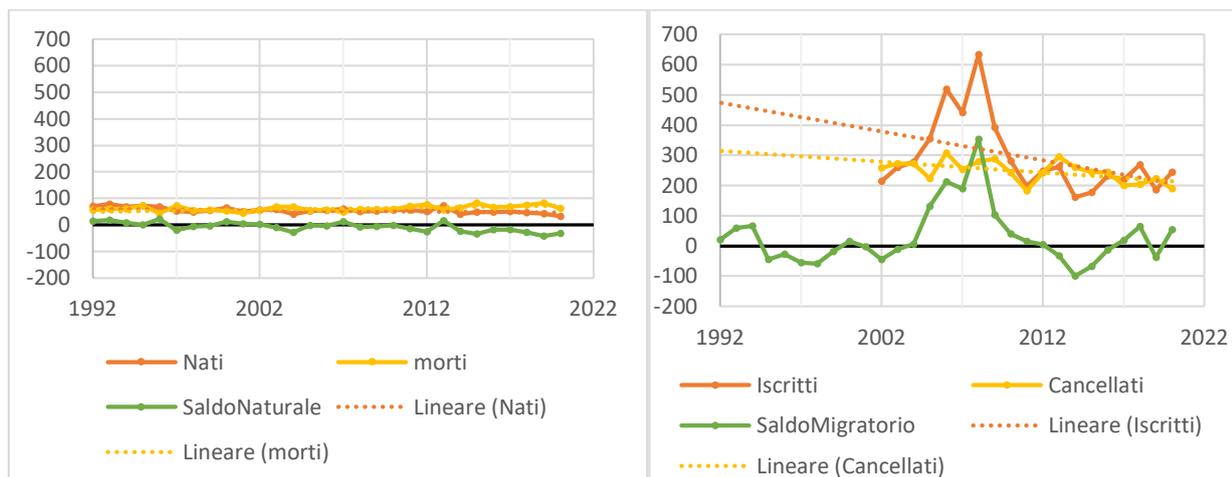


Figura 3 Saldo Naturale e saldo migratorio totale Comune di Balestrate (1992-2022). Nostra elaborazione da dati demo.istat

La riduzione della popolazione nel Comune, in particolare degli ultimi dieci anni, sembra essere il frutto pertanto di due diverse tendenze: 1) una relativa al saldo naturale con la riduzione delle nascite e un aumento dei morti per anno negli anni più recenti, 2) una relativa al saldo migratorio con una riduzione dell'afflusso di nuovi residenti negli anni più recenti.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variazione popolazione 1982-2022
Popolazione	5.090	5.645 (10,9%) *	5.679 (-0,6%) *	6.618 (16,5%) *	6.110 (-7,6%) *	+20,2%
<15 anni	1234	996	942	907	734	-40,5%
	24,2%	17,6%	16,6%	13,7%	12%	
15-24 anni	847	893	683	795	614	-27,5%
	16,6%	15,8%	12,0%	12,0%	10%	
25-49 anni	1473	1835	1932	2172	1841	25%
	28,9%	32,5%	34%	32,8%	30,1%	
50-64 anni	830	997	999	1321	1294	55,9%
	16,3%	17,7%	17,6%	20,0%	21,2%	
65-80 anni	599	776	910	1066	1183	97,5%
	11,8%	13,8%	16%	16,1%	19,3%	
>80 anni	107	148	213	357	452	322,4%
	2,1%	2,6%	3,8%	5,4%	7,4%	
Totale	100%	100%	100%	100%	100%	

Figura 4 Popolazione residente per fasce d'età, comune di Balestrate (1982-2022). * var. decennale. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

Negli ultimi 40 anni la composizione demografica risulta profondamente mutata. In particolare, la popolazione del Comune di Balestrate ha subito negli ultimi decenni un trend di invecchiamento strutturale. Nel 2022 il 21% della popolazione residente risulta avere tra i 50 e i 64 anni; nel 1982 questa fascia di popolazione valeva l'16%. L'età media è passata da 35 anni a 46, la popolazione tra i 65 e gli 80 è pressoché raddoppiata, quella ultraottantenne più che quadruplicata. Al contrario, la popolazione avente meno di 15 anni è diminuita di quasi il 41%, mentre quella dai 15-24 ha avuto una variazione negativa di oltre il 26%. Ciò conferma il fatto che, dal 1982 al 2022 la popolazione è aumentata anche per un significativo aumento della longevità media.

Concludiamo l'analisi demografica con alcuni indicatori di sintesi²:

- **l'Indice di vecchiaia** rappresenta il rapporto tra il numero di persone con almeno 65 anni e i residenti fino a 14 anni. Nel 1982 per ogni cento ragazzi fino ai 14 anni risiedevano appena 18 ultrasessantacinquenni, nel 2022 questi sono 223;
- **l'Indice di ricambio della popolazione attiva** rappresenta il rapporto percentuale tra la fascia di popolazione che sta per andare in pensione (60-64 anni) e quella che sta per entrare nel mondo del lavoro (15-19 anni). La popolazione attiva è tanto più giovane quanto più l'indicatore è minore di 100. Nel caso di Balestrate, l'indice nel 2022 è pari a 134 e significa che la popolazione in età lavorativa è molto anziana, rispetto al 1982 dove questo indice era pari al 52%;
- **l'Indice di natalità** rappresenta il numero medio di nascite in un anno ogni mille abitanti. Dal 1982 nel Comune di Balestrate l'indice di natalità si è ridotto del 60%;
- **l'Indice di mortalità** rappresenta il numero medio di decessi in un anno ogni mille abitanti. Dal 1982 nel Comune di Balestrate l'indice di mortalità è diminuito dell'1%.

	1982	1992	2002	2012	2022	Variazione 1982-2022
<i>Indice di Vecchiaia</i>	57,21%	92,77%	119,21%	156,89%	222,75%	289,34%
<i>Indice di ricambio della popolazione attiva</i>	52,14%	76,34%	108,26%	123,64%	134,82%	158,60%
<i>Indice di Natalità</i>	-	13	10	8	5	-60%
<i>Indice di Mortalità</i>	-	10	10	10	10	-1%

Figura 5 Principali indici demografici Comune di Balestrate, 1982-2022. Fonte: Nostra elaborazione da dati demo.istat.it

² Su questi indicatori non si riscontrano significative differenze tra il Comune di Balestrate, la relativa provincia e la regione Sicilia, territori che presentano dei valori simili.

Capitale umano

Secondo i dati sul grado di istruzione della popolazione residente tra i 25 e i 49 anni del Censimento permanente curato da Istat e relativi all'anno 2020, si nota che la quota di popolazione del Comune di Balestrate con un grado di istruzione pari o inferiore alla licenza media inferiore è del 41%, dato maggiore rispetto a quello della Città Metropolitana di Palermo (38%) e della Regione Sicilia (36%) e quasi il doppio rispetto ai valori nazionali (27%). Il dato è molto simile tra la popolazione maschile (42%) e quella femminile (41%). Il 10% della popolazione femminile di Balestrate, tra i 25 e i 49 anni, risulta avere almeno una laurea; una quota maggiore rispetto alla popolazione maschile del medesimo Comune (8%). Queste percentuali sono inferiori rispetto ai dati della relativa Città Metropolitana, regione e, in particolare, rispetto ai valori nazionali. Infine maggiore del 5% rispetto alle femmine è anche la quota di maschi che possiedono un titolo di diploma tecnico superiore ITS o titolo equivalente (Maschi 47% e femmine 42%).

<i>Territorio</i>	<i>Sesso</i>	<i>nessun titolo di studio</i>	<i>licenza di scuola elementare</i>	<i>licenza di scuola media inferiore o di avviamento professionale</i>	<i>diploma di istruzione secondaria di II grado o di qualifica professionale (corso di 3-4 anni) compresi IFTS</i>	<i>diploma di tecnico superiore ITS o titolo di studio terziario di primo livello</i>	<i>titolo di studio terziario di secondo livello e dottorato di ricerca</i>	<i>Totale complessivo</i>
Comune Balestrate	femmine	0,9%	3,8%	36,2%	41,9%	5,3%	11,8%	100%
	maschi	0,2%	4,9%	36,6%	46,9%	3,8%	7,7%	100%
	totale	0,6%	4,3%	36,4%	44,3%	4,6%	9,8%	100%
Città metropolitana di Palermo	femmine	0,7%	4,1%	31,4%	39,5%	6,3%	18,1%	100%
	maschi	1,0%	4,3%	35,3%	42,2%	5,0%	12,2%	100%
	totale	0,8%	4,2%	33,3%	40,9%	5,6%	15,2%	100%
Regione Sicilia	femmine	0,8%	3,2%	29,3%	42,1%	6,9%	17,7%	100%
	maschi	1,1%	3,9%	33,9%	44,2%	5,1%	11,9%	100%
	totale	0,9%	3,6%	31,6%	43,2%	6,0%	14,8%	100%
Italia	femmine	1,0%	2,0%	21,2%	45,3%	9,1%	21,6%	100%
	maschi	1,1%	2,3%	27,2%	48,2%	6,3%	14,9%	100%
	totale	1,1%	2,1%	24,2%	46,7%	7,7%	18,2%	100%

Figura 6 Grado di istruzione popolazione residente 25-49 anni, confronti territoriali, 2020. Fonte: Fonte: Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, Istat

Occupazione e attività economica

I dati presentati in tabella (Fig.7) rappresentano una fotografia puntuale della condizione occupazionale della popolazione residente nel Comune di Balestrate. I dati si riferiscono al 2020, ultimo dato disponibile, e quindi rappresentano la situazione occupazionale precedente allo scoppio della pandemia da Covid-19. La disaggregazione per classi di età ci permette in ogni caso di evidenziare le trasformazioni in atto relative alla condizione occupazionale femminile e maschile tra diverse generazioni. Da un punto vista generale si osserva che i tassi relativi a tutta la popolazione (ultima riga della tabella) fanno sintesi di situazioni molto eterogenee con riguardo alla condizione occupazionale. Molto rilevante il differenziale tra la quota di forza lavoro femminile e quella maschile, quest'ultima notevolmente maggiore, seppure il distacco risulta più ampio se si considera la popolazione 50-64 anni (33%) rispetto alla popolazione 25-49 anni (28%). Anche la quota di casalinghe, che complessivamente risultano essere oltre un terzo della popolazione femminile del Comune, risulta inferiore se consideriamo la popolazione femminile 25-49 (38%) rispetto alla fascia 50-64 (50%). Segnali di una, seppure debole, maggiore integrazione della popolazione femminile più giovane nelle dinamiche del mercato del lavoro che, tuttavia, si traduce solo parte in una quota di occupate donne altrettanto maggiore, ferma ad appena il 31% nella fascia 25-49, (28% in quella 50-64), ma in una significativa quota di donne in cerca di occupazione (in questo caso il differenziale con la popolazione maschile è quasi assente).

	Classi di età	Non forze di lavoro	Casaling a/o	Studente /ssa	Percettore/ricettore di una o più pensioni	In altra condizione	Forze di lavoro	Occupato	In cerca di occupazione	Totale
Femmine	15-24 anni	73,2%	11,3%	54,2%	0,3%	7,4%	26,8%	6,8%	20%	100%
	25-49 anni	49,4%	37,7%	2,8%	0,8%	8,1%	50,6%	30,7%	19,9%	100%
	50-64 anni	62,5%	50,0%	0,1%	4,1%	8,3%	37,5%	28,2%	9,3%	100%
	Tot. F.	57,6%	38,0%	9,7%	1,9%	8,1%	42,4%	26,2%	16,2%	100%
Maschi	15-24 anni	67,2%	0,9%	47,7%	0,3%	18,2%	32,8%	12,8%	20,1%	100%
	25-49 anni	21,7%	2,1%	1,8%	2,2%	15,6%	78,3%	57,7%	20,6%	100%
	50-64 anni	29,8%	3,4%	0,0%	9,4%	17,0%	70,2%	54,7%	15,5%	100%
	Tot. M.	32,2%	2,3%	9,1%	4,2%	16,5%	67,8%	49,0%	18,8%	100%
Totale	15-24 anni	70,1%	5,9%	50,9%	0,3%	13,0%	29,9%	9,9%	20,0%	100%
	25-49 anni	36%	20,4%	2,3%	1,5%	11,8%	64,0%	43,8%	20,2%	100%
	50-64 anni	47,2%	28,2%	0,1%	6,6%	12,3%	52,8%	40,6%	12,2%	100%
	Tot. M. F.	45,3%	20,7%	9,4%	3%	12,2%	54,7%	37,2%	17,5%	100%

Figura 7 Distribuzione per classi di età e sesso della condizione occupazionale, residenti 15-64 anni Comune di Balestrate, 2020. Totali per riga. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, istat

Rappresentati ai livelli medi nazionali, i tassi di occupazione del comune di Balestrate, fermi al 37,2% e riguardanti la popolazione tra i 15 e i 64 anni, sono inferiori rispetto a quelli della relativa Città Metropolitana (44%) e della Regione (46%), e di molto inferiori alla media nazionale (59%).

	<i>Non forze di lavoro</i>	<i>Forze di lavoro</i>	<i>Occupato</i>	<i>In cerca di occupazione</i>	<i>Totale</i>
Balestrate	45,3%	54,7%	37,2%	17,5%	100,0%
Città Metropolitana di Palermo	40,9%	59,1%	42,3%	16,8%	100,0%
Regione Sicilia	39,8%	60,2%	44,3%	15,9%	100,0%
Italia	31,4%	68,6%	59,3%	9,3%	100,0%

Figura 8 Condizione professionale popolazione residente 15-64 anni, confronti territoriali, 2020. Nostra elaborazione da dati del Censimento permanente, Istat

Per quanto riguarda il tessuto produttivo, il Comune di Balestrate si caratterizza per una forte presenza di aziende del *commercio, attività dei servizi di alloggio e ristorazione e attività sanitarie e di assistenza sociale*. Tra il 2015 e il 2020 si è registrato un aumento del numero di imprese (+3,5%) che del numero di addetti (+12,5%).

<i>Settori economici</i>	<i>Imprese Attive 2020</i>	<i>% su totale Comune 2020</i>	<i>Addetti totali 2020</i>	<i>% su totale comune</i>	<i>Variazione del numero delle imprese dal 2015</i>	<i>Variazione del numero degli addetti dal 2015</i>
G commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli	112	34,8%	204,5	30,3%	1,8%	5,4%
I attività dei servizi di alloggio e di ristorazione	50	15,5%	166,5	24,6%	8,7%	29,3%
Q sanità e assistenza sociale	28	8,7%	48,4	7,2%	33,3%	17,5%
M attività professionali	19	5,9%	23,9	3,5%	-20,8%	-20,2%
F costruzioni	19	5,9%	39,9	5,9%	-17,4%	19,7%
S altre attività di servizi	19	5,9%	32,2	4,8%	0,0%	-2,8%
C attività manifatturiere	16	5,0%	53,6	7,9%	-11,1%	-7,6%
H trasporto e magazzinaggio	14	4,4%	28,4	4,2%	55,6%	40,2%
N noleggio, agenzie di viaggio, servizi di supporto alle imprese	13	4,0%	26,4	3,9%	-13,3%	53,9%
K attività finanziarie e assicurative	10	3,1%	15	2,2%	25,0%	15,4%
L attività immobiliari	9	2,8%	10,9	1,6%	28,6%	32,8%
R attività artistiche, sportive, di intrattenimento e divertimento	7	2,2%	21,7	3,2%	0,0%	9,0%
J servizi di informazione e comunicazione	4	1,2%	4,8	0,7%	100,0%	137,5%
P istruzione	2	0,6%	3	0,4%	0,0%	37,0%
Totale	322	100%	676	100%	3,5%	12,5%

Figura 9 Quota di addetti per settore economico (Classificazione ATECO), confronti territoriali, 2021. Non si considera il settore primario e la Pubblica Amministrazione. Fonte: Nostra elaborazione da ASIA – UL Istat

Il settore del *commercio all'ingrosso e al dettaglio, riparazione di autoveicoli e motocicli* ricopre il 35% delle imprese presenti sul territorio, campo su cui si registra, dal 2015 al 2020, un aumento del numero di imprese di quasi il 2%, in concomitanza aumento del personale del 5%.

Le imprese operanti nelle *attività di servizi di alloggio e ristorazione* occupano oltre il 15% del totale; inoltre queste sono aumentate di quasi il 9% e i relativi addetti hanno avuto anch'essi una variazione positiva, quasi del 29%, nel quinquennio 2015-2020.

Le *attività sanitarie* sono il terzo settore per numero di imprese nel Comune (quasi il 9%), registrando un aumento del numero di queste ultime rispetto al 2015 del 33% e un incremento del numero di addetti di quasi il 18%.

Principali fonti dei dati

Dati demografici e sulla popolazione

Statistiche demografiche – Istat, demo.istat.it

Capitale Umano:

Censimento Permanente – Istat, dati-censimentipermanenti.istat.it/

Occupazione e attività economica:

Censimento Permanente Istat, dati-censimentipermanenti.istat.it/

Registro statistico delle unità locali, dati.istat.it/